

习近平新时代对外开放思想的经济学分析

□ 裴长洪 刘洪愧

中国社会科学院 经济研究所 北京 100836

一、新时代历史站位上的新思想、新贡献

概括起来说,习近平对外开放新思想主要体现在四个方面:

1. 推动形成全面开放新格局。2013年4月习近平提出中国将在更大范围、更宽领域、更深层次提高开放型经济水平。2017年10月党的十九大正式提出推动形成全面开放新格局:要以“一带一路”建设为重点,形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局;赋予自由贸易试验区更大改革自主权,探索建设自由贸易港。

2. 建设开放型世界经济与经济全球化新理念。2013年习近平第一次提出“共同维护和发展开放型世界经济”的新理念,十九大报告更明确提出:“中国支持多边贸易体制,促进自由贸易区建设,推动建设开放型世界经济。”针对近些年国际社会掀起的一股逆全球化思潮,习近平发表了一系列重要论述。他指出:“总体而言,经济全球化符合经济规律,符合各方利益。同时,经济全球化是一把双刃剑,既为全球发展提供强劲动能,也带来一些新情况新挑战,需要认真面对。我们要积极引导经济全球化发展方向,着力解决公平公正问题,让经济全球化进程更有活力、更加包容、更可持续。”习近平的这种经济全球化新理念在2017年1月的联合国演讲中得到更加精炼的表达:“建设一个开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化”。十九大报告将其表述为:“同舟共济,促进贸易和投资自由化便利化,推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。”

3. 改革全球经济治理体系。2013年4月习近平指出:“要稳步推进国际经济金融体系改革,完善全球治理机制”。2015年7月习近平提出全球经济治理改革的主要目标是:“完善全球经济治理,加强新兴市场国家和发展中国家在国际经济金融事务中的代表性和话语权,让世界银行、国际货币基金组织等

传统国际金融机构取得新进展,焕发新活力。”十九大报告把习近平十八大以来所形成的全球经济治理新思想凝练为“中国秉持共商共建共享的全球治理观,倡导国际关系民主化,积极参与全球治理体系改革和建设”。

4. 构建人类命运共同体。这是习近平最先提出的一个新理念。2013年3月23日习近平担任国家主席后首次出访便提出:“人类生活在同一个地球村里,生活在历史和现实交汇的同一个时空里,越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体。”十九大报告把坚持推动构建人类命运共同体作为新时代中国特色社会主义思想和基本方略之一。

从改革开放以来,对外开放就成为中国基本国策,与以往相比,新时代习近平对外开放思想有什么不同?最主要的不同就是历史站位的高低所产生的区别。今天,我们已经有条件站在全球视野和全人类命运的高度来观察和审视中国的改革开放大业,有条件有责任有义务站在世界经济持续健康发展、世界各国人民福祉的高度来部署中国的对外开放举措,引领世界经济潮流、塑造和完善国际经济体制。习近平对外开放思想就是这个历史要求的时代产物。它的历史性贡献主要是:第一,为中国开放型经济与开放型世界经济的内外联动提供了中国方案;第二,科学总结了以往经济全球化正反两方面的经验教训;第三,阐明了互利共赢、多边汇聚利益共同点和谋求最大公约数的政治经济学新理念;第四,揭示了实现中国梦的发展道路必须与人类命运共同体紧密相连的历史必然性。

二、习近平新时代开放思想的政治经济学新观点

(一)“非经济人假设”的价值观和正确的义利观。“非经济人假设”的价值观诠释了中国的对外开放实践、新时代的对外开放思想。中国人讲究“义利相兼,以义为先”。所以,中国的对外开放实

践体现出与“经济人假设”完全不同的理念。习近平在2017年世界经济论坛年会开幕式上的主旨演讲指出：“1950年至2016年，中国在自身长期发展水平和人民生活水平不高的情况下，累计对外提供援款4000多亿元人民币，实施各类援外项目5000多个，其中成套项目近3000个，举办11000多期培训班，为发展中国家在华培训各类人员26万多名。”中国对发展中国家的援助，特别是对非洲的援助绝不是“经济人假设”能够解释的，按照该假设，这些援助根本就不会发生。这体现出中国与西方国家完全不同的人类社会发展追求，即关注自身发展的同时，也关心全人类的幸福、全人类共同发展。

与“非经济人假设”相一致，坚持正确义利观是中国对外经济合作始终坚持的原则。党的十九大报告指出：“奉行互利共赢的开放战略，坚持正确义利观，树立共同、综合、合作、可持续的新安全观，谋求开放创新、包容互惠的发展前景”。我们不可否认这是一种道德愿望，但是它并不单纯是道德说教，更重要的是，它是新时代中国发展的需要和责任，是历史的客观必然。中国的对外开放服务于中国经济社会发展的目标，过去要解决的是投资与外汇、工业化和增长速度，今天要解决的是增长质量和发展问题。所以，对外开放需要在更高层次上解决两种资源和两个市场的利用问题。中国说互利共赢，既面对发展中国家，也面对发达国家，只有提倡这个理念，才更有利于我们引进先进技术，实施创新驱动，实现增长联动和利益融合。而且，今天我们提对外开放已经与过去有很大不同：过去我们是穷国，开放主要是为了获取国际资源、资金、技术和服务，现在发展中国家对我们的开放战略已经有不同于过去的期待；过去我们对世界经济秩序和理念只有被动接受的资格，现在我们已经在相当程度上具有影响和塑造世界经济格局和秩序的实力，我们的道德愿望已经具有变成现实的可能性，我们已经无法逃脱这种历史责任。所以说树立正确的义利观，不仅仅是唱高调，而是我们自己的现实需要，也是国际社会对我们的期待和中国的大国责任所系。

(二)“非经济人假设”对资源优化配置的重新定义。与“非经济人假设”的价值观和正确的义利观相一致，该假设下的社会经济发展目标更关注发展质量、自然环境、人的需求、人类共同发展等。这必然引起金融资源资本配置的战略方向转变，即从过去的要素驱动型向科技创新型转变；从过去基本上是生产型向生产和消费型并重转变；从过去主要是使土地、矿产等物质资源的资本化以及高碳领域的产业化，向现在主要向低碳和绿色产业转变；从过去单纯是资本高回报型向资本回报与普惠型转变。科技金融、消费金融、普惠金融和绿色金融象征着这

一战略方向的转变。

服务于“一带一路”建设的金融机构是这个趋势的先行者。亚洲基础设施投资银行(亚投行)专门投资具有普惠、绿色、共赢属性的基础设施项目，从而促进项目所在地经济发展。它成立两年来投资24个项目，贷款总额为42亿美元，其中只有一个对华项目，即帮助北京进行煤改气，其他都投资于菲律宾、印度、巴基斯坦、孟加拉国、缅甸、印尼等国，内容涉及贫民窟改造、防洪、天然气基础设施建设、高速公路、乡村道路、宽带网络、电力系统等。为更好为中低收入国家基础设施发展提供融资支持，中国政府决定在亚投行成立的初期不大量从亚投行贷款。另外，截至2017年12月，丝路基金已经签约17个项目，承诺投资约70亿美元，支持项目所涉及的总投资额高达800多亿美元。丝路基金在“一带一路”框架下推进合作项目，主要以股权形式投资中长期基础设施项目、产能合作等项目，投资规模大、回报期限长、风险大，是“经济人假设”下的投资者所不可能投资的。

(三)非霸权主义的国际公共产品供给模式。“一带一路”倡议提供了一种非霸权主义的国际公共产品供给模式，即共商、共建、共享。它将更多反映发展中国家的话语权，推动构建公正、合理、透明的国际经贸投资规则体系。“一带一路”也将促进政策、规则、标准三位一体的联通，为互联互通提供机制保障，使各类国际公共品更好适应各国发展需要。在国际公共产品的供给上，“一带一路”倡议的创新之处还在于：(1)它把精神世界的升华融入其中。中国自古就讲究“和而不同”。“一带一路”建设试图以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明共存超越文明优越，推动各国相互理解、相互尊重、相互信任。(2)它把人文合作机制作为国际公共产品的必要衍生品。例如搭建更多合作平台，开辟更多合作渠道；推动教育合作，扩大互派留学生规模，提升合作办学水平。在文化、体育、卫生领域，要创新合作模式，推动务实项目；要利用好文化遗产，联合打造具有丝绸之路特色的旅游产品和遗产保护。(3)它反映了构建人类命运共同体的必然性。人类命运由一两个霸权主义国家操纵的时代已经渐行渐远，每个主权国家都只能是人类命运共同体中的一部分，人类命运共同体的整体利益已经超越主权国家利益，每个国家的经济社会发展都必然以人类共同利益的发展为前提。而人类的共同利益，则是各个主权国家的最关切利益的集合体，因此它需要非霸权主义公共品供给模式来书写和表达，从而成为构建人类命运共同体的智慧结晶和设计。

■ 《经济研究》2018年第2期，约23000字